

04

RECUPERACIÓN PARTICIPATIVA DE ÁREAS VERDES

Evidencia a partir de la evaluación experimental de J-PAL a la Fundación Mi Parque en Chile



Fundación
miparque
recuperar áreas verdes | crear comunidad

Matías Braun
Francisco Gallego
Rodrigo Soares



Centro de investigación sin fines de lucro que busca reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los habitantes de América Latina y el Caribe, creando evidencia de lo que realmente funciona. Nuestros académicos afiliados miden el impacto de programas a través de evaluaciones aleatorizadas, y luego utilizamos lo aprendido para apoyar el diseño de políticas públicas.

IMTrust

Fundación IM Trust ofrece a fundaciones u organizaciones sociales servicios de consultoría por los que IM Trust | Credicorp Capital es reconocido, permitiendo que proyectos con alto impacto social se vean beneficiados con el apoyo de especialistas en análisis financiero o económico.

Mi Parque 04
Febrero, 2017

Dirección: Holanda 1213,
Providencia, Santiago
Teléfono: (56-2) 2 984 6983
Correo: contacto@miparque.cl
Sitio web: www.miparque.cl



Derechos Reservados.
Reconocimiento - No Comercial
- Sin Obra Derivada (by-nc-nd):
No se permite un uso comercial
de la obra original ni la
generación de obras derivadas.

Foto Portada
Plaza Las Golondrinas / La Florida
Foto Retiro Portada
Parque Huertos Familiares / Til Til

Estudio realizado por Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab (J-Pal) con la colaboración de Fundación IMtrust y Fundación Mi Parque.

El contenido de este documento refleja las opiniones de los autores y no de Fundación Mi Parque.

RECUPERACIÓN PARTICIPATIVA DE ÁREAS VERDES

Evidencia a partir de la evaluación experimental de Fundación Mi Parque en Chile

Matías Braun*, Francisco Gallego**, Rodrigo Soares***

*Universidad Adolfo Ibañez e IM Trust

**Pontificia Universidad Católica de Chile y J-PAL

***FGV-Escola de Economia de Sao Paulo y J-PAL

RESUMEN_

Desde el 2008 la Fundación Mi Parque desarrolla un programa de intervención de áreas verdes en zonas vulnerables que tiene como finalidad recuperar estos espacios de forma participativa, promoviendo la mejora física de estos espacios y la vinculación de los vecinos con su entorno. El presente estudio, representa uno de los primeros esfuerzos de medir rigurosamente el impacto de intervenciones dirigidas a rehabilitar espacios públicos y a aumentar el acceso a áreas verdes.

La metodología de análisis consistió en el estudio de 28 pares

de plazas a través de encuestas enfocadas en cuatro dimensiones: uso de la plaza y mantención, capital social, seguridad, inversiones en el hogar y su precio, y otras características. De estos pares, una de las plazas fue intervenida y la otra no.

Dentro de los principales resultados del estudio se reportó un aumento del uso y la mantención de las plazas, una disminución de la percepción de inseguridad, y un aumento del involucramiento de organizaciones comunitarias.

ABSTRACT_

Since 2008 Fundación Mi Parque has been working with communities to improve the conditions of their public spaces through participatory planning schemes and voluntary work. This study represents one of the first endeavors to measure the impact of these interventions.

The methods of analysis consisted in the study of 28 pairs of plazas through surveys focused on four dimensions: use and

maintenance, social capital, security, home investments and price, and others. Of these pairs, one plaza was randomly selected to take part in the program while the other was not.

Among the main results of the study, there was an increase in the use and maintenance of places, a decrease in the perception of insecurity, and an increase in the involvement of community organizations.



Vecinos y voluntarios recuperando los espacios de la "Plaza los 90" en Huechuraba.

Fundación Mi Parque. 2014.

1. INTRODUCCIÓN_

En Santiago, los más pobres suelen vivir en barrios de zonas aisladas, donde se presentan altos niveles de inseguridad y el acceso a espacios públicos, como las áreas verdes, es escaso. Por ejemplo, comunas como El Bosque y La Florida tienen, respectivamente, solo 1.8 y 3.3 metros cuadrados de área verde por habitante, mientras que comunas como Las Condes y Providencia sobrepasan los 8 metros cuadrados (Ministerio del Ambiente, 2012).

Además, los proyectos de viviendas sociales tienden a incluir espacios públicos mal diseñados (TECHO, 2010), que están en mal estado y que son comúnmente apropiados por grupos para el consumo de drogas y alcohol (CEPAL, 2001; TECHO, 2010). Debido a ello, las familias tienden a no realizar

actividades fuera de sus hogares, lo que puede afectar su calidad de vida, el desarrollo de los niños y jóvenes y, eventualmente, el sentido de pertenencia a su barrio. Además, si estos espacios públicos no son bien mantenidos, pueden conducir a niveles más altos de delincuencia y desconfianza de la comunidad (la teoría de la ventana rota) (Kelling & Wilson, 1982).

Cada vez más conscientes de estos problemas, la falta de acceso a los espacios verdes y la baja calidad de los espacios públicos se han vuelto una prioridad en las agendas de los gobiernos de muchos países de ingresos medios, en particular de América Latina (CEPAL, 2007).

A partir de este diagnóstico la ONG Mi Parque implementa desde el 2008 un programa que, junto con los vecinos del barrio, renueva sitios eriazos y plazas abandonadas en los barrios más vulnerables de

Chile. Este estudio, consistente en una evaluación experimental del programa de renovación de plazas de Mi Parque en la que participaron 1.530 hogares, representa uno de los primeros esfuerzos de medir rigurosamente el impacto de intervenciones dirigidas a rehabilitar espacios públicos y a aumentar el acceso a áreas verdes.

2. PRINCIPALES RESULTADOS PRELIMINARES

El programa de recuperación de plazas de Mi Parque:

1. Mejoró el uso y mantenimiento de las plazas: Aumentó el uso de las plazas entre un 50% y un 76%, en comparación con las plazas no renovadas. Además los vecinos reportaron menos rayados y basura en las plazas y también en el barrio en general.

2. Disminuyó la percepción de inseguridad: La probabilidad percibida de sufrir un robo o asalto en el barrio bajó alrededor de un 7%, y respecto de la plaza en específico, la percepción vecinal de la frecuencia con que ocurren delitos en ellas disminuyó alrededor de un 10% (peleas y balazos, robos y asaltos, vandalismo y consumo de alcohol y drogas).

3. Aumentó el involucramiento en organizaciones comunitarias: aumentó en un 13% la participación de los vecinos en organizaciones comunitarias, pero no se observaron impactos en las variables que midieron la confianza y relación entre los vecinos.

3. EL PROGRAMA

La intervención implementada por Fundación Mi Parque se lleva a cabo en zonas vulnerables de Chile, caracterizadas por la Encuesta

La recuperación de la Plaza es central para la recuperación del Barrio. ►

Plaza Amanda Molina, Colina. Fundación Mi Parque. 2016.



Nacional de Seguridad (2010), y donde existe baja interacción entre vecinos y bajo uso y apropiación de los espacios públicos.

La Fundación Mi Parque busca rescatar plazas y parques descuidados en barrios vulnerables de Chile y convertirlos en áreas verdes para el uso de las comunidades. Esto lo lleva a cabo con la participación activa de los vecinos.

La intervención incluye dos actividades principales:

1. Talleres entre los residentes del barrio y el personal de Mi Parque, a lo largo de las cuales se discute el diseño de la futura área verde, velando porque responda a las particularidades y sensibilidades de la comunidad.

2. La construcción del área verde, la cual consiste en una actividad colectiva de un día. En la construcción de la plaza participan vecinos, voluntarios de dentro y de fuera de la comunidad y personal de Mi Parque.

Mi Parque utiliza un enfoque de “abajo hacia arriba”, el cual se basaría en el involucramiento de las familias y las comunidades en las primeras etapas del diseño y la construcción de las áreas verdes, con el objetivo de fomentar la apropiación de dichos espacios por parte de la comunidad y su mantenimiento futuro.

Para obtener los recursos, Mi Parque crea asociaciones público-

privadas. Las áreas verdes se construyen con financiamiento de empresas privadas, como parte de su inversión en Responsabilidad Social Empresarial y son mantenidas por las municipalidades.

4. DETALLES DE LA EVALUACIÓN

La evaluación del programa de recuperación de plazas de Mi Parque se realizó aplicando la metodología de **Pair-Matched Randomized Controlled Trial (RCT)**, la cual implicó la asignación aleatoria del programa entre los potenciales beneficiarios.

Dado que este programa se aplica en plazas abandonadas, la asignación aleatoria debió realizarse al nivel de plazas a intervenir. Concretamente, entonces, se generaron 28 pares de plazas similares (cada par se conoce como estrato), y al interior de cada estrato se sorteó cuál de las plazas recibiría el programa y cuál no. La muestra consistió en 28 plazas del grupo de tratamiento y 28 del grupo de comparación, sumando 56 plazas como parte de la evaluación.

Entre los años 2012 y 2015, se llevó a cabo una encuesta de línea base (3 a 4 meses antes de renovar la plaza) y una de salida (3 a 4 meses después de renovar la plaza) para cada una de las plazas del estudio, encuestando a 1530 hogares. Para elegirlos, se identificaron en cada barrio los 100 hogares más cercanos a la plaza, y luego, se seleccionaron aleatoriamente cuáles de estas casas serían objeto de la encuesta del estudio.



Recuento fotográfico del programa de recuperación de áreas verdes para la Plaza Benjamin Reineking en Lampa.

Fundación Mi Parque. 2016. 

Para contestar las preguntas planteadas en este estudio, se contó con:

1. 1530 encuestas a hogares: que permitieron levantar datos sobre uso del barrio, delincuencia, características demográficas y socioeconómicas, entre otras. Dichas encuestas contemplaban diferentes dimensiones sobre distintos integrantes del hogar.

2. 112 fichas de observación: 2 fichas por plaza usadas para levantar datos sobre la apariencia física y el uso del espacio público.

La medición de resultados se enfocó en 4 dimensiones principales: uso de la plaza y su mantención, capital social, seguridad, inversiones en el hogar y su precio, y otras características. Para cada una de estas dimensiones se midieron varias variables que fueron agrupadas en índices que se pueden ver en la figura a continuación.

5. RESULTADOS PRELIMINARES

1. La renovación de las plazas aumentó su uso. Las plazas que fueron renovadas fueron usadas un 55% más por los niños menores de 12 años, comparadas a las plazas no renovadas. Para los niños mayores de 12 y las dueñas de casa, el uso incrementó en un 50% y 76%, respectivamente.

Además, la frecuencia con que los encuestados dicen ver niños jugando en la plaza es un 21% más alta en el grupo de tratamiento que en el de control y la frecuencia con que dicen ver familias paseando por la plaza es un 16 % mayor.

2. El programa mejoró el mantenimiento de la plaza. Disminuyó en un 17% el índice que mide la frecuencia que reportan los vecinos de la presencia de basura en las plazas, y en un 31% en el



Dimensiones de análisis para el estudio de impacto de las intervenciones de Mi Parque.

Proporción de niños que usan la plaza.

índice que reporta la aparición de rayados, con respecto al grupo de comparación.

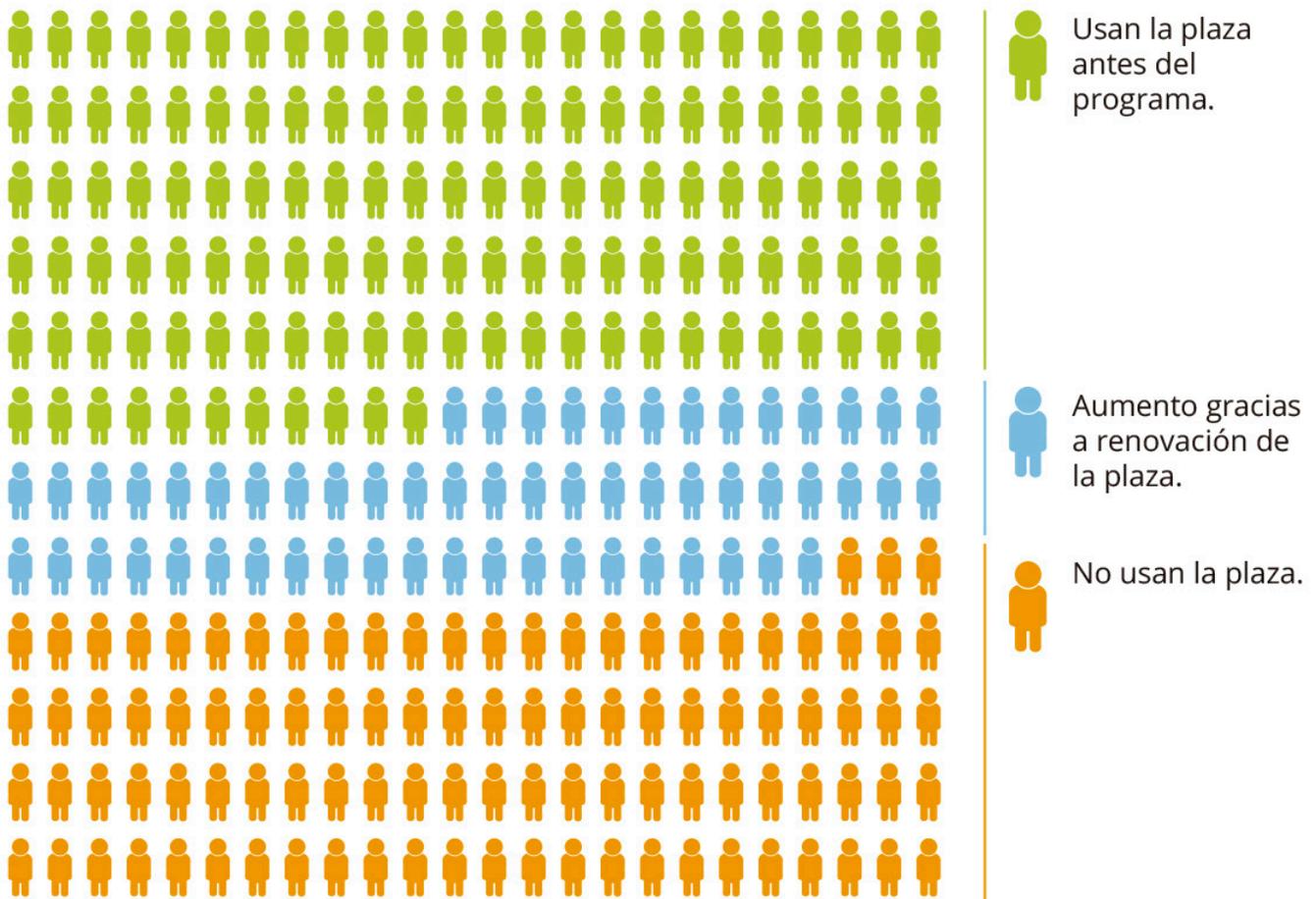
Además, esta mejora no solo se limitó a las plazas sino que el efecto es también percibido a nivel de barrio en general: disminuyendo en un 15% la frecuencia de rayados en el barrio y en un 9% la de basura.

3. Aumentó la participación en asociaciones comunitarias. Después de renovadas las plazas aumentó en un 13% el número de vecinos que participan en organizaciones comunitarias. No hay efectos en otras variables de la dimensión de Capital Social, como la confianza y la relación con los

vecinos.

4. La intervención de Mi Parque mejora la percepción de seguridad. El programa disminuye en 6% el índice que mide la probabilidad que perciben los vecinos de sufrir un asalto y en 7% el índice asociado a la probabilidad que perciben de sufrir un robo con y sin violencia.

Además mejoró la percepción de seguridad de los vecinos en el parque durante las noches y madrugadas (cuando aún está oscuro), aumentado el índice de cada una en 9% y 14% respectivamente, respecto del grupo de comparación.

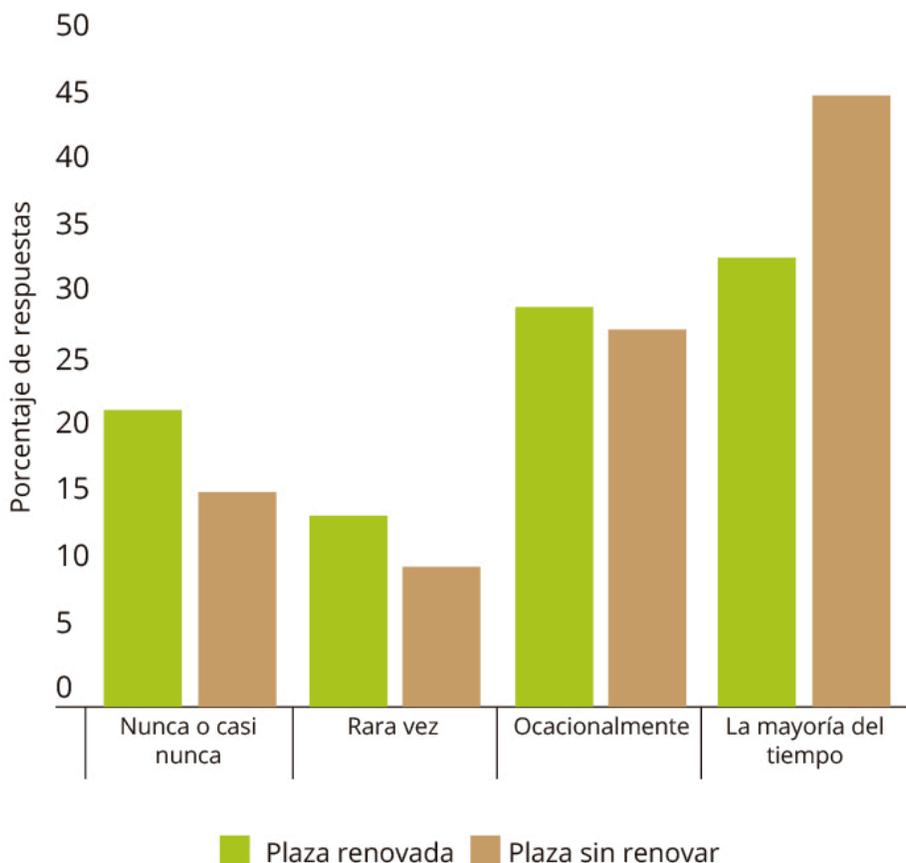


5. La renovación de la plaza disminuye el crimen observado por parte de los vecinos. Se encontró una reducción de 12% en la frecuencia de actos de vandalismo observados en las plazas y de 10% en el índice que captura la frecuencia reportada por los vecinos de asaltos y robos en las plazas. Asimismo, hubo una disminución de 12% en las riñas y tiroteos observados, y de 9% de la frecuencia del consumo de alcohol y drogas en las plazas, en comparación con las plazas no intervenidas.

6. La intervención no tiene impacto en la dimensión donde agruparon las otras características. El programa no tuvo impacto en el uso del tiempo de ocio, la percepción de la salud y las emociones, ni las relaciones familiares.

7. El programa no tuvo impacto en la dimensión sobre inversiones en el hogar. La renovación de la plaza no impactó en las inversiones realizadas por los vecinos en el exterior de la casa. No fue posible medir adecuadamente el impacto en su precio.

Por último, el hecho de que la renovación de las plazas impacta en mayor medida a variables relacionadas al uso y mantenimiento de las plazas y la seguridad en la plaza, sugiere la relevancia de la teoría de la ventana rota, o broken window en inglés, como un mecanismo clave a través del cual se logran cambios en la percepción de seguridad de los vecinos y el crimen observado.



◀ ¿Con qué frecuencia hay gente tomando alcohol o consumiendo drogas en su barrio?

REFERENCIAS_

CEPAL (2001) Capital social y pobreza. Disponible en: <http://www.redel.cl>.

CEPAL (2007) La medición de la pobreza en dimensiones distintas al ingreso. Disponible en: <http://www.eclac.org/deype/publicaciones/xml/7/32087/LCL2785e.pdf>.

GEORGE L. KELLING & JAMES Q. WILSON (1982) Broken windows, the police and neighborhood safety. The Atlantic Monthly, 249(3):29.

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE (2012). Informe del estado del medio ambiente: 2011. Disponible en: http://www.mma.gob.cl/1304/articles-52016_Capitulo_6.pdf

TECHO (2010) El espacio público en conjuntos de vivienda social de utpch. Disponible en: http://www.techo.org/wp-content/uploads/2013/04/11Espacio_publico_vivienda_TECHO.pdf.

ENLACES_

Seminario "Recuperación participativa de espacios públicos: ¿un camino hacia una mejor calidad de vida?", realizado el día 6 de mayo de 2016 en la sala Colorada del centro de extensión de la Universidad Católica.

<http://www.miparque.cl/wp-content/uploads/2016/06/Documento-transcripcio%CC%81n-seminario-JPAL.pdf>

NOTA FINAL_

Actualmente los autores están trabajando en la identificación de los mecanismos a través de los cuáles se dan estos resultados y en el cruce de estos con indicadores de delito georreferenciados para poder posteriormente publicar un paper con estos resultados.

